



CONVENTION  
CITOYENNE  
DE NANTES

**Covid-19 :  
VÉCUS DE CRISE &  
ASPIRATIONS  
POUR DEMAIN**

Plus d'informations sur  
[dialoguecitoyen.metropole.nantes.fr/convention](https://dialoguecitoyen.metropole.nantes.fr/convention)



[metropole.nantes.fr](https://metropole.nantes.fr)

**Installation en visioconférence  
le vendredi 13 novembre 2020**

**DOSSIER DE PRESSE**



## visioconférence de presse vendredi 13 novembre 2020

### Sommaire du dossier de presse

- **Communiqué de synthèse** p. 3 et 4
- **Fiches presse**
  - ① Convention citoyenne mode d'emploi p.5
  - ② Un panel représentatif de la diversité du territoire  
80 citoyen·ne·s parmi les 2300 de la grande enquête  
et du recrutement terrain p.6
  - ③ Les garant·e·s : un regard attentif et indépendant p.7 et 8

### Intervenants

**Johanna Rolland**, maire de Nantes, présidente de Nantes Métropole

**Fabrice Roussel**, maire de La Chapelle-sur-Erdre, 1er vice-président de Nantes Métropole

**Christelle Scuotto-Calvez**, maire des Sorinières, vice-présidente de Nantes Métropole en charge du dialogue citoyen et de la citoyenneté métropolitaine

et deux garants :

**Monique Boutrand**, membre et représentante du conseil de développement de Nantes Métropole, présidente de la Ressourcerie de l'Île

**Gilles Pinson**, professeur de science politique à Sciences Po Bordeaux, responsable scientifique du Forum Urbain, spécialiste des questions de gouvernance urbaine et métropolitaine



Covid-19 :  
VÉCUS DE CRISE &  
ASPIRATIONS  
POUR DEMAIN

# Tirer des enseignements de la crise de la COVID-19

## Installation de la Convention citoyenne de Nantes : confinée mais mobilisée

### COVID-19 : vécus de crise & aspirations pour demain

Plus que jamais avec ce reconfinement décidé le 29 octobre dernier, les travaux de la Convention citoyenne adoptée à l'unanimité des Maires et de l'ensemble des élus métropolitains le 16 octobre dernier, sont essentiels pour les élu.e.s : le choix a donc été de s'adapter à la nouvelle situation et de ne pas reporter les séances de travail avec les 80 citoyens retenus. L'installation est maintenue en visioconférence ce vendredi 13 novembre avec les élus, les 4 garants indépendants désignés et les citoyens, avant 5 séances de 2h30 du vendredi 13 au mardi 17 novembre. L'enjeu : produire un avis citoyen autour d'un diagnostic et des aspirations pour l'après-crise : que faut-il accélérer / abandonner / réinventer pour mieux vivre ensemble ? Quels rôles nouveaux ou réaffirmés pour les citoyens, les acteurs du territoire et les élus (notion de pacte social territorial) ?

*« La crise sanitaire que nous traversons depuis mars 2020 bouscule le quotidien de chacun et chacune d'entre nous, avec des conséquences multiples. Évènement majeur à l'échelle mondiale, cette crise aura nécessairement des conséquences sur les décisions et choix d'avenir pris sur le territoire métropolitain. Le constat qui peut être fait, c'est que de nombreux experts se sont maintes fois exprimés sur la crise et sur ses conséquences. Aujourd'hui, nous avons besoin d'un autre regard. Celui des citoyens »* précise Johanna Rolland, maire de Nantes, présidente de Nantes Métropole.

Cette démarche de dialogue citoyen inédite pour le territoire métropolitain et unique en France à cette échelle concernant la crise de la COVID-19 repose sur des fondamentaux pratiqués par Nantes Métropole en matière de démocratie délibérative :

- un processus de production clair qui s'appuiera sur un mandat afin de garantir la sincérité et l'efficacité démocratique ;
- des principes qui soutiennent le dialogue citoyen doivent être garantis : diversité/inclusion, délibératif/collectif, transparence/rendre compte ;
- une affirmation du rôle des élu.e.s : l'avis de la convention est entendu comme une aide à la décision des élus du conseil Métropolitain, soutien et contributif à la démocratie représentative.

La convention citoyenne de Nantes se réunira à 4 reprises d'ici à février 2021 dans l'objectif de produire un avis citoyen qui alimentera le travail des élus métropolitains dans l'élaboration des politiques publique et du plan de mandat.

#### En bref ...

**1 objectif** : établir un diagnostic citoyen de la crise Covid-19 au niveau local et faire des préconisations aux élu.e.s

**80 membres**, citoyennes et citoyens représentatifs de la population métropolitaine et des territoires voisins :

- ✓ 38 membres habitant Nantes dont 11 citoyen.ne.s en quartier politique de la ville
- ✓ 39 membres issus des communes de la métropole,
- ✓ 3 résidents dans des territoires voisins

**4 garants indépendants**

**100 jours et 4 séances** de travail : entre les sessions, les citoyens et citoyennes continueront le travail en auditionnant des experts. La convention citoyenne remettra ses conclusions aux élu.e.s en mars 2021. Après examen, les élu.e.s de Nantes Métropole répondront à cet avis en juin 2021

**1 mandat de participation** à la convention citoyenne, signé et engageant la collectivité et les membres de la convention

## 4 garants indépendants

Nommé-e-s par Nantes Métropole, et acceptant le mandat qui leur est donné, elles et il doivent garantir l'autonomie et l'indépendance de la convention vis-à-vis des élus et des services de la Métropole :

- **Elvire Bornand**, sociologue, spécialiste de l'action publique et des questions de vulnérabilité, enseignante à l'École de design Nantes Atlantique, chercheuse associée au Centre Nantais de Sociologie de l'Université de Nantes
- **Monique Boutrand**, membre et représentante du conseil de développement de Nantes Métropole, présidente de la Ressourcerie de l'Île
- **Gilles Pinson**, professeur de science politique à Sciences Po Bordeaux, responsable scientifique du Forum Urbain, spécialiste des questions de gouvernance urbaine et métropolitaine
- **Sandrine Rui**, maître de conférences en sociologie à l'université de Bordeaux, spécialiste des processus participatif

## Un panel de 80 citoyennes et citoyens illustrant la diversité des 24 communes et la pluralité de situations et de modes de vie

Un panel sélectionné principalement parmi les personnes questionnées lors de la grande enquête métropolitaine réalisée par TMO. À partir des personnes volontaires, TMO a constitué un panel représentatif de la population, en âge, en genre, en lieu de résidence, catégorie socio-professionnelle et point de vue sur la crise. L'institut a aussi veillé à l'inclusion de tous les publics.

La Métropole de Nantes s'engage à ce que les participantes et participants :

- puissent travailler dans un cadre propice au dialogue et la rédaction collective de leurs constats et recommandations
- Rencontrent une diversité d'experts et de représentants d'organisations du territoire, que ce soient des entreprises, des associations, des collectivités territoriales ou organismes publics
- Soient assurés que leurs coordonnées (nom, adresse, téléphone, email) ne seront pas diffusées
- Puissent contacter lors des sessions ou par email et téléphone en dehors des sessions les garants, l'équipe projet et les animateurs dans le cadre des travaux de la convention s'ils ont besoin d'informations ou de les alerter
- Soient tenus au courant des impacts de leurs travaux.

## Une nouveauté liée au reconfinement : le groupe miroir consultatif et facultatif pour éclairer les élu.e.s dans la gestion de crise

Dans la complémentarité des travaux de la convention et pour éclairer les élu.e.s durant cette nouvelle phase de confinement, des membres volontaires du panel pourront participer à un « groupe miroir consultatif ». Durant des visioconférences, 15 à 20 d'entre elles et ils seront invités à échanger avec des élu.e.s autour des impacts des mesures d'urgence, pour faire remonter des préoccupations et observations en temps réel. Concrètement, ce seront des rencontres tous les 15 jours également animées par le prestataire, Missions Publiques.

## Un site internet\* pour assurer la traçabilité et la transparence du processus

L'ouverture d'un site spécifique, c'est mettre en œuvre la transparence de l'ensemble des ressources mises à disposition de la convention, donner une visibilité des avancées des travaux de la convention au fur et à mesure et permettre l'interpellation et la contribution des citoyen.ne.s métropolitain.e.s proposés par la convention.

Deux entrées sont possibles :

→ Page dédiée sur la plateforme Dialogue Citoyen

<https://dialoguecitoyen.metropole.nantes.fr/convention>

→ Site ad hoc dédié à la convention citoyenne et co-rédigé avec les membres

(création d'un comité éditorial citoyen) <https://metropole.nantes.fr/convention>



Enfin, la convention citoyenne s'appuiera notamment sur les résultats de l'**Enquête TMO** réalisée en septembre dernier auprès de 2301 personnes et dont les résultats complets sont disponibles en ligne sur le [site dédié](#) ; les données brutes et détaillées seront également publiées dès demain en [open data](#) (site [data.nantesmetropole.fr](http://data.nantesmetropole.fr)).

\* ouverture au moment de l'installation de la convention citoyenne

## Convention citoyenne mode d'emploi

Au cours de quatre sessions entre novembre 2020 et février 2021, les 80 citoyens et citoyennes de la convention se réuniront pour dialoguer et construire des recommandations.

Cette convention sera invitée à construire un état des lieux prenant en compte les différentes visions du territoire puis à débattre et imaginer les évolutions souhaitables pour mieux vivre ensemble dans les années à venir.

Les membres seront invités à quatre sessions de travail en ligne ou dans des lieux permettant le respect des consignes sanitaires et la sécurité de toutes et tous. Entre chaque session, des visioconférences seront organisées (dates à venir). Pour que le numérique ne soit pas un frein à la participation, des solutions adaptées de médiation numérique sont mises en place pour chaque temps de travail, dans le strict respect des règles sanitaires en vigueur.

### Le calendrier des 4 séances de la Convention citoyenne en bref



### Comment va se dérouler la première session ?

Séance 1 Vendredi 13 matin	Séance 2 Vendredi 13 AM	Séance 3 Samedi 14 matin	Séance 4 Samedi 14 AM	Séance 5 Mardi 17 soirée
Faire connaissance et rencontre avec les élus de Nantes Métropole et les garant.e.s	Ce que nous avons vécu depuis le début de la pandémie	La grande enquête (intervention du cabinet d'études TMO)	Voyage en 2026	Retour en 2020 (intervention du designer Jacky Foucher) Questions et souhaits d'investigation pour la suite

### La suite du processus : de l'avis aux décisions des élus entre mars et juin 2021



### Médiation numérique

Nantes Métropole donne tout naturellement la possibilité à des citoyen.ne.s non équipé.e.s informatiquement de participer à cette session en les accueillant dans les locaux de Nantes Métropole et en leur mettant à disposition des tablettes louées à la Maison du Libre (association Ping). 5 personnes en bénéficient pour l'installation.

## Un panel représentatif de la diversité du territoire 80 citoyen-ne-s parmi les 2301 de la grande enquête et du recrutement terrain

**Un panel de 80 citoyennes et citoyens représentatif de la diversité du territoire** a été recruté de manière aléatoire avec l'aide de l'institut spécialisé TMO sur la base de 2301 personnes interrogées par téléphone via une grande enquête métropolitaine menée en octobre, complété par des phases de recrutement sur le terrain notamment pour les personnes résidant en dehors de la métropole et pour les publics plus éloignés.

Conformément aux choix faits par les élu.e.s, la représentativité du panel porte sur des critères de genre (parité), d'âge, de lieu de résidence, de catégorie socio-professionnelle et de points de vue sur la base des réponses à l'enquête. Une attention a également été portée sur l'inclusion de tous les publics, notamment en ciblant des communes ou secteurs à forte densité d'habitat social.

**Enjeux :** Diversité et représentativité

### Modalités de recrutement :

Rappel des 872 citoyens et citoyennes de la grande enquête qui ont dit être intéressé.e.s dont 80% n'ont jamais participé à une démarche de dialogue citoyen, complété par des missions de recrutement sur le terrain (alliances + petites communes) et la mobilisation d'un fichier de 10 000 mails.

**Taux de retour :** 107 Contrats d'engagements retournés

### Critère de sélection et panel cible souhaité :

Provenance géographique : 35 Nantes, 35 Communes métropole (hors Nantes) et 10 «Alliance des territoires»

Genre : parité

Age : équilibre entre les générations

Catégorie socio-professionnelle et niveau de diplôme : mixité sociale

Surreprésentation des "invisibles" (QPV)

Similitude sociologique du territoire (âge, CSP, type d'habitat, diplôme)

### Composition finale

En date du 12/11/2020, 80 personnes ont été recrutées dont 75% n'ont jamais participé à une démarche de dialogue citoyen, ce qui permet d'assurer la diversité du panel :

- ✓ 38 membres habitant Nantes dont 11 citoyen.ne.s en quartier politique de la ville
- ✓ 39 membres issus des communes de la métropole, avec une bonne représentativité des types d'habitats, première et seconde couronnes tels qu'identifiés par l'enquête
- ✓ 3 membres « alliance des territoires » : Pays d'Ancenis (commune Loireauxence) , Erdre et Gesvres (commune Saint Mars du Désert) , Estuaire et Sillon (commune de Bouée)
- ✓ 41 femmes et 39 hommes
- ✓ Répartition par tranche d'âge

	18-24	25-34	35-49	50-64	65 et +
Panel	5%	33%	27%	21 %	14%
NM	15%	18%	25%	22%	20%

- ✓ Répartition type de logement : 46 % en maison individuelle, 54 % en immeuble
- ✓ Répartition par CSP

	Artisans, commerçants, chefs d'entr.	Autres pers. sans activité	Cadres, prof. intellectuelles	Employé.e.s	Ouvrier.e.s	Professions intermédiaires	Retraité.e.s
Panel	9%	12%	20%	14%	4%	18%	23%



Covid-19 :  
VÉCUS DE CRISE &  
ASPIRATIONS  
POUR DEMAIN

## Les garant.e.s : un regard attentif et indépendant

4 garant.e.s ont été nommés par Nantes Métropole pour **assurer l'indépendance des travaux de la Convention citoyenne de Nantes**, avec un enjeu fort de distanciation. Nommés intuitu personae, ces quatre **personnalités qualifiées** ont été choisies en raison de leur expertise ou de leur engagement sur l'un des champs suivants : la démocratie participative, la relation et la place des espaces périurbains et ruraux dans les territoires métropolitains, les inégalités territoriales. A ce titre, elles et il sont également invités à jouer le rôle de **grands témoins** de l'ensemble de la démarche à travers la production de rapports qui seront rendus publics.

### Missions :

- Assurer l'indépendance des travaux de la Convention citoyenne en veillant au respect des engagements liés aux principes du dialogue citoyen: neutralité et transparence.
- Posture neutre centrée sur le processus démocratique et sa bonne tenue.
- Garantir la diversité des ressources et intervenant.e.s proposé à la convention (pluralité, apports contradictoires et controverses)
- Rôle de grands témoins de l'ensemble de la démarche à travers la production de rapports qui seront rendus publics.

### Modalités d'action :

Les 4 garant.e.s participent aux sessions de la convention. Elles et il acceptent d'être contactés par les membres de la convention pour les alerter ou les informer dans le cadre de leurs travaux de la convention. Elles et il produisent en toute indépendance des rapports intermédiaires après chaque session ainsi qu'une note finale sous la forme d'un bilan évaluatif.



### Elvire Bornand

Sociologue de formation, Elvire Bornand partage son activité entre missions de recherche-action, enseignement à l'école de Design de Nantes Atlantique et engagement associatif auprès des plus précaires. Arrivée à Nantes il y a 10 ans après une thèse à l'université d'Aix-Marseille, elle a découvert une toute autre manière de faire de la politique et des politiques publiques. "Ca m'a donné envie de travailler à la jonction entre recherche et action de terrain, en impliquant

directement les plus précaires. Ce qui nous unit, ce n'est pas nos professions, nos parcours, mais le fait que l'on soit au même endroit avec l'envie de changer les choses".

Elle travaille en ce moment sur un diagnostic partagé avec les plus âgés dans le quartier de Malakoff pour le label "Ville Amie des Aînés" de l'Unicef et mène en parallèle une étude sur le devenir du pays cathare, un espace très rural dans l'Aude. Avec la journaliste Frédérique Letourneux, elles animent un podcast sur le quotidien des habitants du quartier de la Boissière à Nantes : [La bonne cage](#).



### Monique Boutrand

Monique Boutrand a passé l'ensemble de sa carrière professionnelle comme cadre dans les collectivités territoriales. Syndiquée à la Confédération française du travail (CFDT), elle a terminé ce parcours en étant détachée à Paris en tant que secrétaire nationale de la CFDT Cadres. A ce titre, elle a été membre du [Conseil économique, social et environnemental](#) (CESE), assemblée consultative qui conseille le Gouvernement et le Parlement sur l'élaboration des lois et les orientations des politiques publiques.

Installée à Nantes depuis 15 ans, elle est aujourd'hui retraitée, membre du [Conseil de développement de Nantes Métropole](#) et présidente de la Ressourcerie de l'île, entreprise du secteur de l'économie sociale et solidaire. En 2014, elle a fait partie des citoyens tirés au sort pour faire partie du comité citoyen du premier grand débat métropolitain : "[Nantes, la Loire et nous](#)". « *Que ce soit comme syndiquée, membre du CESE ou à la Ressourcerie de l'île, j'œuvre pour que les gens soient acteurs, qu'ils soient plus associés à la décision. C'est l'engagement de toute une vie !* »



### Gilles Pinson

Professeur à Sciences Po Bordeaux et membre du [Centre de recherche Emile Durkeim](#), Gilles Pinson est spécialiste des questions de gouvernance urbaine des territoires, notamment dans les métropoles. Il est responsable scientifique du [Forum Urbain](#), une structure de valorisation de la recherche sur la ville et les politiques urbaines créée en 2015 à Bordeaux. Il vient de publier "[La ville néolibérale](#)" aux éditions des PUF et "[Pouvoirs urbains](#)" en collaboration avec Christian Lefèvre aux éditions Armand Colin.

Dans ses travaux de recherche, il s'intéresse à la manière dont les politiques urbaines se fabriquent dans les villes et les métropoles. Il s'attache notamment à faire le lien entre des modes d'action urbaine et les relations politiques qu'entretiennent les métropoles avec leurs partenaires : Etat, Europe, autres métropoles.... A ce titre, il a été partie prenante d'un exercice national de prospective urbaine : Territoires 2040.

Gilles Pinson n'a jamais exercé professionnellement à Nantes mais il connaît bien la région : "*Je suis né à Nantes et j'y ai grandi, plus exactement à Saint-Sébastien-sur-Loire.*"



### Sandrine Rui

Sociologue, Sandrine Rui est maîtresse de conférences à l'université de Bordeaux et membre du [Centre de recherche Emile Durkeim](#). Ses travaux de recherche portent principalement sur la démocratie participative : conseils de quartier, consultations citoyennes en ligne, ateliers citoyens, concertations sur les grands projets d'infrastructures... Elle participe au [GIS Démocratie et participation](#), un réseau scientifique national qui rassemble chercheurs et praticiens autour de ces sujets. Elle s'intéresse également au sujet des discriminations : de genre, ethniques, sociales...

Durant 8 ans, elle a été membre du [Conseil de Développement Durable de la métropole bordelaise](#). En 2017, elle a déjà exercé le rôle de garante d'une démarche citoyenne : c'était pour [l'atelier citoyen sur la réforme des retraites](#). Si elle est la plus "expérimentée" des garants quant à ce rôle, elle reste la plus "novice" sur la connaissance géographique de la région : "*Bordelaise depuis mes études, je ne connais pas du tout Nantes. J'espère que cette démarche sera pour moi l'occasion de découvrir ce territoire !*"

plus d'informations et entretiens avec les 4 garants sur [le site](#)